

RELAZIONE EX ART. 26 COMMA 4 L. 488/99

Anno 2017

QUADRO NORMATIVO

L'art. 26 della L.488/99 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni allo scopo di razionalizzare i processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

L'articolo prevede che il Ministero del Tesoro, del bilancio e della programmazione stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 pone tre possibilità alle Pubbliche Amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni stipulate da Consip;
2. utilizzare i parametri prezzo/qualità previsti dalle convenzioni come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi al di fuori di queste;
3. ricorrere al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici di cui all'art. 328 del D.P.R. 5/10/2010 n. 207 (regolamento di attuazione del Codice degli Appalti pubblici) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria.

Prevede inoltre che, se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale e, ai fini della quantificazione del danno, si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 c. 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il c. 3-bis stabilisce che, se le amministrazioni emettono provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi", devono trasmettere i relativi provvedimenti alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Il c. 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

Le modifiche introdotte da ultimo dal D.L. 95/2012 convertito con modificazioni nella L. 135/2012 riguardano in particolare la nullità del contratto stipulato in violazione dell'art. 26 della L. 488/1999 nonché l'attribuzione di responsabilità disciplinare ed amministrativa per il soggetto che ha posto in essere l'illecito.

La relazione in oggetto deve essere inviata entro il mese di giugno al Ministero dell'Economia e

delle Finanze, successivamente sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito istituzionale.

RISULTATI DELLA VERIFICA

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e di controllo di cui al c. 3 bis dell'art. 26, L 488/99 e s.m.i. relative all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse. L'Ufficio preposto al controllo di gestione ha eseguito la verifica sulla base della documentazione trasmessa ai sensi del medesimo comma, avvalendosi della collaborazione del servizio Provveditorato.

Dal controllo eseguito risulta che per l'anno 2017 sono stati effettuati i seguenti acquisti autonomi in presenza di convenzioni Consip attive:

| | Provvedimento | Data | Fornitore | Oggetto | Importo (Iva esclusa) | Convenzione Consip |
|---|---|-------------|------------------|---|--------------------------------------|---|
| 1 | Determinazione Dirigente Area Contabile n. 6 | 09/01/2017 | IBT EUROPE | ASSISTENZA TECNICA E MANUTENZIONE DEL CENTRALINO CAMERALE NELLE MORE DI ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP "SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DI SISTEMI IP E POSTAZIONI DI LAVORO". | € 3.190,00 | CENTRALI TELEFONICHE 5 SCADUTA. CONVENZIONE SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DI SISTEMI IP E POSTAZIONI DI LAVORO / LOTTO 3 CON TEMPI LUNGI DI ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO. AFFIDAMENTO FUORI CONSIP PER UN BREVE PERIODO TECNICO DI MASSIMO 3 MESI |
| 2 | Determinazione Dirigente Area Contabile n. 42 | 02/08/2017 | HERA COMM SRL | AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA IN CARENZA DI CONVENZIONE CONSIP PER IL PERIODO DI SALVAGUARDIA DAL 18 LUGLIO 31 AGOSTO | € 22.500,00 | ENERGIA ELETTRICA 14 CON NOTA DEL 28.6.2017, PUBBLICATA SUL PORTALE ACQUISTI IN RETE IN DATA 05/07/2017, CONSIP HA COMUNICATO DI AVER AVVIATO IL PROCEDIMENTO PER LA RISOLUZIONE DEI LOTTI 1 E 4, QUEST'ULTIMO RELATIVO ALLE REGIONI VENETO E FRIULI VENEZIA GIULIA, A SEGUITO DELLA RISOLUZIONE DEL CONTRATTO DI TRASPORTO DI GALA SPA. REGIME DI SALVAGUARDIA |

| | | | | | | |
|---|---|--------------------------|--------------------------------|---|----------------|---|
| 3 | Determinazione Dirigente Area Contabile n. 42 | 02/08/2017 | DOLOMITI ENERGIA SRL | AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA IN CARENZA DI CONVENZIONE CONSIP PER IL PERIODO DI SALVAGUARDIA PER IL PERIODO 1 SETTEMBRE - 31 GENNAIO 2018 | € 35.500,00 | ENERGIA ELETTRICA 14 CON NOTA DEL 28.6.2017, PUBBLICATA SUL PORTALE ACQUISTI IN RETE IN DATA 05/07/2017, CONSIP HA COMUNICATO DI AVER AVVIATO IL PROCEDIMENTO PER LA RISOLUZIONE DEI LOTTI 1 E 4, QUEST'ULTIMO RELATIVO ALLE REGIONI VENETO E FRIULI VENEZIA GIULIA, A SEGUITO DELLA RISOLUZIONE DEL CONTRATTO DI TRASPORTO DI GALA SPA. CONVENZIONE NON ANCORA ATTIVA - REGIME DI SALVAGUARDIA |
| 4 | Determinazioni Dirigente Area Contabile n. 62 e 67 | 24/10/2017 09/11/2017 | T.T. TECNOSISTEMI S.P.A. | ACQUISTO LICENZE WINDOWS 10 PRO | € 1.100,00 | LICENZE D'USO MICROSOFT GOVERNMENT OPEN LICENSE E DEI SERVIZI CONNESSI PER LA P.A. |

Si illustrano di seguito nel dettaglio le motivazioni che hanno portato a valutare la convenienza di acquisti autonomi in presenza di Convenzioni Consip attive:

1. Nel **primo caso** non si è fatto riferimento a Consip perché la convenzione “Centrali telefoniche 5” era scaduta. La Convenzione “Servizi di gestione e manutenzione di sistemi IP e postazioni di lavoro per manutenzione del centralino”, lotto 3, prevedeva una serie di fasi e adempimenti preliminari che comportavano una dilazione dei tempi di almeno 50 giorni dall'avvio della procedura fino all'attivazione del servizio. Il referente commerciale ha altresì informalmente comunicato che la conclusione della procedura avrebbe potuto subire ulteriori dilazioni a causa dell'alto numero di richieste pervenute da parte delle pubbliche amministrazioni. Pertanto l'Ente ha stipulato con il fornitore della precedente convenzione scaduta (Centrali Telefoniche 5) un contratto autonomo per tre mesi (gennaio - marzo 2017), ovvero per il tempo tecnico necessario per effettuare il passaggio alla nuova convenzione. La società interpellata ha inviato la propria proposta per un contratto trimestrale, per il periodo gennaio - marzo 2017, per un importo complessivo di € 1.830,00 IVA esclusa, che presenta un risparmio, rispetto al costo della convenzione scaduta, di € 145,00 su base trimestrale.

2-3. Nel **secondo e terzo caso** si tratta di fornitura di energia elettrica.

Con determinazione del Dirigente Area Contabile e Finanziaria n. 63 del 7.12.2016 la Camera di Commercio ha aderito alla convenzione CONSIP denominata “Energia Elettrica – Edizione n. 14” – Lotto n. 4, per la fornitura, per l'anno 2017 (dal 1° marzo 2017 al 28 febbraio 2018), di

energia elettrica per le due utenze. Con nota del 28.6.2017, pubblicata sul portale Acquisti in Rete in data 05/07/2017, CONSIP ha comunicato di aver avviato il procedimento per la risoluzione dei Lotti 1 e 4, quest'ultimo relativo anche alla Regione Veneto, con conseguente passaggio al Servizio di Salvaguardia a far data dal 18 luglio 2017, previsto nel caso in cui un cliente finale si trovi senza un fornitore di energia elettrica sul Mercato Libero.

In conseguenza di tale iter, le due utenze camerale, in precedenza gestite dalla società Gala spa, sono passate presso il fornitore in Regime di Salvaguardia e sono pertanto state attribuite alla società HERA COMM srl cui territorialmente è assegnato il Veneto con applicazione delle tariffe determinate dalla procedura concorsuale avviata dall'Acquirente Unico per l'individuazione degli esercenti il servizio di salvaguardia, ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge 125/07, per gli anni 2017 e 2018.

I prezzi applicati in servizio di salvaguardia sono stabiliti in base alle disposizioni dell'Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas ed il Sistema Idrico (AEEGSI) e alle modalità di calcolo fissate con decreto dal Ministro dello Sviluppo Economico per i corrispettivi a copertura dei costi di approvvigionamento dell'energia all'ingrosso, dei servizi di dispacciamento e dei costi di commercializzazione.

Considerato che le tariffe applicate in regime di salvaguardia (prezzo a Mwt PUN+spread € 18,66) sono considerevolmente più onerose rispetto a quelle fissate dalla convenzione Consip (prezzo a Mwh PUN+spread da € -6,88 a € 15), nonché a quelle che ci risultano presenti sul mercato, si è reso necessario individuare sul libero mercato un fornitore per l'energia elettrica, a condizioni migliorative di quelle fissate dal regime di salvaguardia, nell'attesa di aderire alla successiva convenzione CONSIP disponibile. Dalle informazioni acquisite la nuova convenzione Consip sarebbe stata sottoscrivibile entro il quarto trimestre del 2017, pertanto la fornitura dal libero mercato sarebbe stata della durata di non più di 5 mesi con decorrenza auspicabile dall' 1.9.2017 e con conclusione 31.1.2018 o comunque fino all'adesione alla nuova convenzione Consip. Pertanto è stata effettuata un'indagine di mercato per l'acquisizione dell'offerta migliore ed affidare il servizio ai sensi dell'art. 36 c. 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016. Pertanto nel periodo di salvaguardia (con determinazione del dirigente dell'area contabile e finanziaria n. 42/2017) sono stati sottoscritti i seguenti contratti in modo autonomo:

1. HERA COMM Srl - dal 18 luglio al 31 agosto 2017 per € 22.500,00
2. DOLOMITI ENERGIA SRL - dal 01 settembre al 31 gennaio 2018 per € 35.500,00

Il lotto 5 (Veneto) della "Convenzione Energia Elettrica 15" è stato attivato da Consip dal 10.01.2018. L'Ente ha aderito alla Convenzione EE 15 in data 25/01/2018.

La Camera di commercio di Padova affida inoltre contratti a società consortili con le quali sussiste una relazione di **in-house providing** ai sensi dell'art. 5 del D.lgs. 50/2016. Ai contratti stipulati con tali società si applicano i principi di cui all'art 4 e 5 relativi ai contratti esclusi e di cui all'192 dello stesso Decreto.

In data 31 gennaio 2017 Unioncamere è stata delegata dall'Assemblea dei soci con delibera n. 4 a procedere all'iscrizione di tutte le Camere di commercio all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano affidamenti in-house a società, tra cui TecnoServiceCamere scpa (l'istanza è stata presentata in data 24/01/2018 UnionCamere con protocollo n. 0007234), a cui

è stato affidato il **Servizio di responsabile del servizio di prevenzione e protezione**, in presenza della convenzione CONSIP “Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro - ed. 3” lotto 2 (Emilia-Romagna, Veneto, Trentino Alto Adige, Friuli Venezia Giulia). Con Determina del Dirigente dell’Area Contabile e Finanziaria n. 4/2017 l’Ente ha stipulato il contratto con società in house.

Mettendo a confronto le tariffe applicate per i medesimi servizi da Consip con quelle proposte da TecnoServiceCamere (per un totale di € 7.197,13 iva esente), il risparmio realizzato dall’affidamento in house è di € 95,53 all’anno esclusa IVA. Si deve tuttavia considerare che se l’Ente avesse aderito alla convenzione Consip avrebbe dovuto pagare un maggior costo dovuto all’applicazione dell’IVA pari a complessivi € 1.604,39. Pertanto considerando anche l’imposta sul valore aggiunto il **risparmio effettivo** che l’Ente ha realizzato mediante l’affidamento in house è pari ad **€ 1.699,90**.

4. Nel **quarto caso**, la Convenzione “Licenze d’uso Microsoft Government Open License e dei servizi connessi per la P.A.” stabiliva un importo minimo ordinabile pari a € 30.000,00. L’Ente necessitava solo di 5 licenze WINDOWS 10 PRO il cui importo complessivo era di € 1.100,00 IVA. E’ stato stipulato un contratto autonomo di acquisto in MePA con determinazione del dirigente dell’area contabile e finanziaria n. 62 del 24/10/2017.

Infine, per quanto riguarda la fornitura di caselle di posta elettronica certificata (Determinazione del Dirigente Area contabile n. 15 del 24/02/2017), fornite dalla società Infocert S.p.A si precisa che alla data dell’affidamento la convenzione Consip “Convenzione Lotto 1 Servizi di Posta Elettronica e Posta Elettronica Certificata aggiudicata a Telecom Italia Spa” non era attiva.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP

Gli acquisti effettuati in convenzione Consip nell’anno 2017 sono stati:

| N. ordine Acquisto Consip | Data invio al fornitore | Fornitore | Oggetto | Importo (IVA esclusa) | Convenzione attiva |
|---------------------------|-------------------------|------------------|---|-----------------------|---|
| 3396658 | 13/01/2017 | GALA S.P.A. | FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA PER LE SEDI CAMERALI - ADESIONE CONVENZIONE CONSIP EE.EE. 14 | N.A.* | ENERGIA ELETTRICA 14 - LOTTO 4 |
| 3493403 | 08/02/2017 | FASTWEB (in RTI) | RICHIESTA DI ASSESSMENT SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE CENTRALINO | N.A.* | SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DI SISTEMI IP E POSTAZIONI DI LAVORO / LOTTO 3 - PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI ED ENTI ARTICOLATI A LIVELLO LOCALE (PAL) |

| | | | | | |
|---------|------------|--|--|-----------|---|
| 3627128 | 04/05/2017 | FASTWEB (in RTI) | SERVIZIO ASSISTENZA E MANUTENZIONE CENTRALE TELEFONICA | 17.188,53 | SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DI SISTEMI IP E POSTAZIONI DI LAVORO / LOTTO 3 - PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI ED ENTI ARTICOLATI A LIVELLO LOCALE (PAL) |
| 3627173 | 04/05/2017 | FASTWEB (in RTI) | SERVIZIO DI MANUTENZIONE CENTRALE TELEFONICA ORDINATIVO COLLEGATO | 14.726,38 | SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DI SISTEMI IP E POSTAZIONI DI LAVORO / LOTTO 3 - PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI ED ENTI ARTICOLATI A LIVELLO LOCALE (PAL) |
| 3627198 | 04/05/2017 | FASTWEB (in RTI) | INTERVENTI SU CABLAGGIO CENTRALE TELEFONICA | 6.636,31 | SERVIZI DI GESTIONE E MANUTENZIONE DI SISTEMI IP E POSTAZIONI DI LAVORO / LOTTO 3 - PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI ED ENTI ARTICOLATI A LIVELLO LOCALE (PAL) |
| 3746409 | 06/07/2017 | FUJITSU TECHNOLOGY SOLUTIONS | FORNITURA DI STAMPANTI BROTHER MFC-L6800DW E RELATIVO TONER | 2.904,82 | STAMPANTI 14 / LOTTO 6 - APPARECCHIATURE MULTIFUNZIONE B/N |
| 3741716 | 11/08/2017 | TELECOM ITALIA S.P.A. | RICHIESTA DI NUOVA SIM FONIA | N.A.* | TELEFONIA MOBILE 6 / LOTTO UNICO |
| 3803646 | 28/08/2017 | INFORDATA (in RTI) | ACQUISTO N. 5 PC PORTATILI BASSA MOBILITA', S.O. WINDOWS E RAM 4 GB AGGIUNTIVA- CIG ZC71F91BDA | 2.716,64 | PC PORTATILI E TABLET 1 / PERSONAL COMPUTER PORTATILI PER BASSE ESIGENZE DI MOBILITÀ |
| 3872412 | 05/10/2017 | SPIGAS | FORNITURA DI GAS NATURALE PER UFFICI CAMERALI | N.A.* | GAS NATURALE 9 / LOTTO 3 |
| 3899078 | 14/10/2017 | ARES LINE SPA | ADESIONE CONVENZIONE CONSIP ARREDI 6 PER ACQUISTO SEDUTE E CASSETTIERE | 3.258,03 | "ARREDI PER UFFICIO 6" LOTTO 3 |
| 3923020 | 27/10/2017 | DAY RISTOSERVICE SPA | SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE BUONI PASTO | 47.502,00 | BUONI PASTO 7 / LOTTO 2 |
| 4017935 | 15/12/2017 | KYOCERA DOCUMENT SOLUTIONS ITALIA S.P.A. | NOLEGGIO FOTOCOPIATRICI KYOCERA 36 MESI PRODUTTIVITA MEDIA | 19.702,51 | APPARECCHIATURE MULTIFUNZIONE 27 - NOLEGGIO / LOTTO 3 - MULTIFUNZIONE A3 A COLORI PER GRUPPI DI LAVORO DI MEDIE E GRANDI DIMENSIONI |

NA* il valore del contratto dipende dal livello dei consumi o utilizzo specifico

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati da altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva

e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.