

RELAZIONE EX ART. 26 COMMA 4 L. 488/99

Anno 2019

QUADRO NORMATIVO

L'art. 26 della L.488/99 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni allo scopo di razionalizzare i loro processi di approvvigionamento di beni e servizi.

L'articolo prevede che il Ministero del Tesoro, del bilancio e della programmazione stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 prevede la possibilità per le Pubbliche Amministrazioni di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi.

Il c. 3-bis dell'art. 26 citato stabilisce che, se le amministrazioni emettono provvedimenti con cui deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi, devono trasmettere i relativi provvedimenti alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Il c. 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere inviata entro il mese di giugno al Ministero dell'Economia e delle Finanze, successivamente sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito istituzionale.

RISULTATI DELLA VERIFICA

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e di controllo di cui al c. 3 bis dell'art. 26, L. 488/99 e s.m.i. relative all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse. L'Ufficio preposto al controllo di gestione ha eseguito la verifica in collaborazione con l'ufficio Provveditorato.

Dal controllo eseguito risulta che per l'anno 2019 sono stati effettuati i seguenti acquisti autonomi in presenza di convenzioni Consip attive, con l'indicazione delle motivazioni che hanno portato a valutarne la convenienza:

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni Consip attive - anno 2019

Prov.	Data	Fornitore	Oggetto	Importo (Iva esclusa)	Convenzione attiva
1) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 226 - affidamento a società in house	29/06/2018	Tecnoservicecamer e scpa	Servizio di manutenzione ordinaria e programmata degli impianti sedi camerali 01.07.2019 - 30.06.2021	€ 144.549,30	Convenzione Facility Management Uffici 4 lotto 4 relativo al Veneto non ancora attivo
2) Determinazione Dirigente Area Contabile n.357	10/09/2019	Infocert SPA	Acquisto di una nuova PEC massiva dedicata all'utilizzo della piattaforma di e-procurement - Affidamento diretto a Infocert . CIG ZC729B248B	€ 300,00	Convenzione Servizi di Posta Elettronica Certificata (PEC) non ancora attiva
3) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 544 - Affidamento a società in house	18/12/2019	Tecnoservicecamer e scpa	Responsabile del servizio di prevenzione e protezione (RSPP) di cui al D. Lgs. 81/08 e messa a disposizione di uno Psicologo del Lavoro per l'anno 2020	€ 7.197,13 (RSPP)	Convenzione Gestione Integrata Sicurezza ed. 4 Lotto 3 relativo al Veneto attivo dal 25/03/2019
4) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 564 - Affidamento a società in house	30/12/2019	Tecnoservicecamer e scpa	Affidamento in-house del servizio di pulizie giornaliere e periodiche degli immobili camerali e servizi accessori per il triennio 2020 - 2022.	€ 328.722,72 (sede) € 10.200,00 (centro conferenze)	Convenzione Facility Management Uffici 4 lotto 4 relativo al Veneto non ancora attivo

1. Servizio di manutenzione ordinaria e programmata degli impianti sedi camerali

01.07.2019 - 30.06.2021: al momento dell'avvio della procedura non era attiva alcuna convenzione Consip che contemplasse il servizio che si intendeva acquisire (la Convenzione Facility Management Uffici 4 non risultava ancora aggiudicata). E' stato anche verificato che il servizio non era attivo tra le iniziative presso il CRAV.

Si è quindi proceduto a verificare l'offerta della società consortile del sistema camerale TecnoServiceCamere s.c.p.a. (TSC), di cui la Camera di Commercio di Padova è socio, mediante un confronto con i parametri di prezzo vigenti pro-tempore per il Lotto 3 della Convenzione Consip "Facility Management Uffici 3", esaurito in data 26/07/2013, come indicato dall'art. 26, comma 2 della L. 488/99.

Da tale confronto, effettuato non senza difficoltà applicative, sulla base della consistenza reale degli impianti delle sedi camerali, è emersa la convenienza dell'offerta della società Tecnoservicecamere s.c.p.a. e si è quindi proceduto all'affidamento in-house del servizio di manutenzione ordinaria e programmata degli impianti delle sedi camerali.

2. Acquisto di una nuova PEC massiva dedicata all'utilizzo della piattaforma di e-procurement - Affidamento diretto a Infocert: alla data dell'acquisto non era attiva alcuna convenzione Consip che contemplasse il servizio di posta elettronica certificata e non era presente tra le iniziative presso i Soggetti Aggregatori del Veneto (CRAV).

Dato il modico valore dell'affidamento, inferiore a € 5.000 si è ritenuto di procedere, mediante affidamento diretto della fornitura di una casella PEC "legalmail" dedicata all'utilizzo della piattaforma di E-procurement Appalti e Contratti E-procurement di Maggioli Spa a INFOCERT S.p.A.

3. Responsabile del servizio di prevenzione e protezione (RSPP) di cui al D. Lgs. 81/08 e messa a disposizione di uno Psicologo del Lavoro per l'anno 2020: si è ritenuto che sussistessero tutte le condizioni per poter procedere all'affidamento in-house del servizio alla società consortile TecnoServiceCamere S.c.p.A. La comparazione economica è stata realizzata dalla società indipendente PRAXI S.p.A. per l'Analisi di benchmark e di Posizionamento competitivo dell'offerta dei servizi di TecnoServiceCamere sulla base della Convenzione Consip per la prestazione di servizi relativi alla Gestione Integrata della Salute e Sicurezza e la proposta è stata ritenuta congrua.

4. Affidamento in-house del servizio di pulizie giornaliere e periodiche degli immobili camerali e servizi accessori per il triennio 2020 - 2022. la preventiva valutazione di congruità economica dell'offerta dei soggetti in-house è stata effettuata da PRAXI S.p.A. e i risultati hanno evidenziato che l'offerta di TecnoServiceCamere è considerata economicamente congrua, presentando vantaggi competitivi – per la macro-area dei servizi di Global Service – intorno al 16% più basso rispetto alla Convenzione Consip. Si è ritenuto pertanto di affidare alla società TecnoServiceCamere S.c.p.A., a far data dal 01/01/20220 e fino al 31/12/2022 il servizio di pulizie giornaliere e periodiche degli immobili camerali e servizi accessori sulla base dell'offerta economica e tecnica ricevuta dalla società.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP

In merito agli acquisti effettuati in convenzione Consip, non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle convenzioni in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati da altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Gli acquisti effettuati in convenzione Consip nell'anno 2019 sono stati:

Acquisti in convenzione Consip - anno 2019

N. ordine Acquisto Consip	Data invio al fornitore	Fornitore	Oggetto	Importo (Iva esclusa)	Convenzione attiva
4366360	16/06/2018	EDENRED ITALIA SRL	SERVIZIO SOSTITUTIVO MENSA MEDIANTE BUONI PASTO ELETTRONICI PER IL PERIODO 01/07/2018 - 30/06/2020	€ 136.780,80	BUONI PASTO ELETTRONICI 1 / TOSCANA - FRIULI VENEZIA GIULIA – VENETO – TRENTINO ALTO ADIGE – EMILIA ROMAGNA
4730248	29/01/2019	ENEL ENERGIA SPA	FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA PER LE SEDI CAMERALI - ADESIONE CONVENZIONE CONSIP EE 16 LOTTO 5	N.A.	ENERGIA ELETTRICA 16 / LOTTO 5 - VENETO
4940855	13/05/2019	FASTWEB SPA	Adesione alla convenzione Consip Telefonia Fissa 5 - Fastweb per 48 mesi	N.A.	CONVENZIONE TELEFONIA FISSA 5 LOTTO UNICO
4798328	20/02/2019	TELECOM ITALIA SPA	Telefonia Mobile: adesione alla convenzione Consip Telefonia Mobile 7 - Telecom Italia Spa	€ 2.587,66	Convenzione consip Telefonia Mobile 7 lotto unico
4857258 (PC Portatili Infodata) 4857518 (PC DESKTOP)	22/03/2019	Infodata Itaware	Adesione alla convenzione Consip Pc portatili e tablet 2 (CIG ZA527B3EDC) e alla convenzione Pc Desktop 16 (CIG Z3927B47FD)	€ 17.257,00	Convenzione Consip PC Desktop 16 lotto 3 + Convenzione PC Portatili e Tablet 2 lotto 2

ITALWARE)					
5046453	23/08/2019	SOENERGY	FORNITURA GAS NATURALE AD USO RISCALDAMENTO E CONDIZIONAMENTO PER IMMOBILI CAMERALI PER L'ANNO DAL 01/01/2020 AL 31/03/2021	N.A.	GAS NATURALE 11 / LOTTO 3 - FRIULI VENEZIA GIULIA, VENETO, EMILIA ROMAGNA
5220610	13/11/2019	Infordata Italware	Acquisto di PC portatili mediante affidamento diretto in adesione alla convenzione Consip PC Portatili e Tablet 3 lotto 2 CIG Z972AA0A60	€ 7.260,00	Convenzione Pc Portatili e Tablet 3 lotto 2

NA* il valore del contratto dipende dal livello dei consumi o dall'utilizzo specifico