

RELAZIONE EX ART. 26 COMMA 4 L. 488/99

Anno 2018

QUADRO NORMATIVO

L'art. 26 della L.488/99 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni allo scopo di razionalizzare i loro processi di approvvigionamento di beni e servizi.

L'articolo prevede che il Ministero del Tesoro, del bilancio e della programmazione stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 pone tre possibilità alle Pubbliche Amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni stipulate da Consip;
2. utilizzare i parametri prezzo/qualità previsti dalle convenzioni come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi al di fuori di queste;
3. ricorrere al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici di cui all'art. 1, comma 450 della L. 296/06 e s.m.i. che estende anche alle Camere di Commercio l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario (comma modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018) e di cui all'art. 40 del Codice Appalti (D. Lgs. 50/2016) che impone dal 18/10/2018 l'obbligo per le stazioni appaltanti di usare mezzi di comunicazione elettronica nello svolgimento di procedure di aggiudicazione e quindi di effettuare procedure telematiche.

Il c. 3-bis dell'art. 26 citato stabilisce che, se le amministrazioni emettono provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi", devono trasmettere i relativi provvedimenti alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Il c. 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere inviata entro il mese di giugno al Ministero dell'Economia e delle Finanze, successivamente sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito istituzionale.

RISULTATI DELLA VERIFICA

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e di controllo di cui al c. 3 bis dell'art. 26, L. 488/99 e s.m.i. relative all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei

parametri previsti nelle stesse. L'Ufficio preposto al controllo di gestione ha eseguito la verifica avvalendosi della collaborazione dell'ufficio Provveditorato.

Dal controllo eseguito risulta che per l'anno 2018 sono stati effettuati i seguenti acquisti autonomi in presenza di convenzioni Consip attive, con l'indicazione delle motivazioni che hanno portato a valutarne la convenienza:

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni Consip attive - anno 2018

Provvedimento	Data	Fornitore	Oggetto	Importo (Iva esclusa)	Convenzione attiva
1) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 26	26/01/2018	Infocert SPA	Servizio di fornitura delle caselle di posta elettronica certificata biennio 2018-2019	€ 1.000,00	Servizi di posta elettronica e posta elettronica certificata (servizi di messaggistica) - Contratto quadro ai sensi dell'art. 1, comma 192, Legge n. 311/2004 scaduto a settembre 2016 e nuova convenzione non ancora attiva
2) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 226	29/06/2018	Tecnoservicecamere scpa	Servizio di manutenzione ordinaria e programmata degli impianti sedi camerale 01.07.2019 - 30.06.2021	€ 144.549,30	Convenzione Facility Management Uffici 4 non ancora attiva
3) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 514	21/12/2018	Tecnoservicecamere scpa	Servizio di responsabile del servizio prevenzione e protezione anno 2019	€ 7.197,13	Convenzione "Gestione integrata sicurezza- ed. 4" il cui lotto 3 (Veneto, Friuli Venezia Giulia) non risulta ancora attivato.
4) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 38	05/02/2018	Studio di Informatica Snc	Acquisto di n. 4 licenze Microsoft Office	€ 1.419,40	Convenzione Licenze d'uso Microsoft Government Open License 3. Importo minimo di adesione alla convenzione € 30.000,00
5) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 461	20/11/2018	Infodata Spa	Acquisto n. 15 stampanti per piccoli gruppi di lavoro e relativi toner	€ 11.740,50	Convenzione Consip Stampanti 15 - lotto 2 chiuso. Acquistato in Me.PA dal medesimo fornitore della convenzione e agli stessi prezzi della convenzione

6) Determinazione Dirigente Area Contabile n. 414	29/10/2018	Sistemi Informatici snc di Miragoli Carlo Giuseppe & C.	Acquisto di n. 20 pc desktop fascia medio/alta	€ 10.289,60	Convenzione Pc Desktop 16. Contempla pc di fascia base poco performanti rispetto gli standard di lavoro e sicurezza adottati dall'Ente. Acquistati nel Me.PA
7)	31/08/2018	Google LLC	GOOGLE PIXELBOOK 1.2 GHZ I5-7Y57 12,3" 2400X1600 Pixel Touch Screen	€ 1.538,09	PC singolo con particolari caratteristiche e specifiche tecniche per sperimentazione integrazione piattaforma GSuite Google

1. Servizio di fornitura delle caselle di posta elettronica certificata biennio 2018-2019: al momento dell'avvio della procedura non era attiva alcuna convenzione Consip che contemplasse il servizio di posta elettronica certificata. Considerato l'art. 1, comma 450 della L. 296/06 e s.m.i., che estende anche alle Camere di Commercio l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, è stato anche verificato che il bene non fosse presente tra le iniziative presso i Soggetti Aggregatori del Veneto (CRAV - Centrale Regionale Acquisti Veneto e Provincia di Vicenza).

Nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), è emerso, invece, che il servizio di posta elettronica certificata era contemplato all'interno del bando "Servizi", Iniziativa "Servizi PEC", codice CPV 64216120-0 – Servizio di Posta Elettronica Certificata (PEC). A seguito di verifica all'interno del MePa, è stato constatato che i prezzi proposti dai vari operatori economici iscritti al bando, variavano a seconda della tipologia di casella elettronica e delle relative caratteristiche e servizi collegati, e pertanto non è stato possibile effettuare un confronto con le tipologie di caselle attualmente fornite da Infocert Spa in quanto quest'ultime sono personalizzate sulla base delle esigenze del nostro Ente. Inoltre, nessun fornitore presente nel MePA consentiva il mantenimento del dominio "legalmail", questione di rilevante importanza in quanto il cambio del dominio su tutte le PEC, comporterebbe una serie di attività tecniche e amministrative con implicazioni in termini di economicità e convenienza per l'Ente Camerale (in particolare considerato il valore contenuto), in quanto si dovrebbe procedere a inviare idonea comunicazione a tutte le imprese, alle Associazioni di Categoria, agli Ordini Professionali, alle Pubbliche Amministrazioni. A questo si aggiunga che il cambio del dominio comporterebbe disagi all'utenza e ai fornitori che comunicano abitualmente con l'Ente camerale attraverso le attuali PEC, in quanto nella fase di passaggio potrebbe sorgere il reale rischio di comunicazioni non pervenute perché indirizzate alle PEC con dominio legalmail o pervenute fuori termine.

Considerato il modico valore dell'affidamento si è ritenuto di procedere, pertanto, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, c. 2 lett. a del d.lgs. 50/2016 all'interno del MEPA.

2. Servizio di manutenzione ordinaria e programmata degli impianti sedi camerali 01.07.2019 - 30.06.2021: è stato verificato che al momento dell'avvio della procedura non era attiva alcuna convenzione Consip che contemplasse il servizio di che si intendeva acquisire (la Convenzione Facility Management Uffici 4 non risultava ancora aggiudicata). E' stato anche verificato che il servizio non era attivo tra le iniziative presso il CRAV.

Si è quindi proceduto a verificare l'offerta della società consortile del sistema camerale TecnoServiceCamere s.c.p.a. (TSC), di cui la Camera di Commercio di Padova è socio, mediante un confronto con i parametri di prezzo vigenti pro-tempore per il Lotto 3 della Convenzione Consip "Facility Management Uffici 3", esaurito in data 26/07/2013, come indicato dall'art. 26, comma 2 della L. 488/99.

Da tale confronto, effettuato non senza difficoltà applicative, sulla base della consistenza reale degli impianti delle sedi camerali, è emersa la convenienza dell'offerta della società Tecnoservicecamere s.c.p.a. e si è quindi proceduto all'affidamento in-house del servizio di manutenzione ordinaria e programmata degli impianti delle sedi camerali.

3. Servizio di responsabile del servizio prevenzione e protezione anno 2019: è stato verificato che il Servizio di responsabile del servizio prevenzione e protezione era inserito all'interno della convenzione Consip "Gestione integrata sicurezza- ed. 4", il cui lotto 3 (Veneto, Friuli Venezia Giulia) non era però ancora attivo alla data della procedura.

Si è quindi richiamata la valutazione effettuata dalla società indipendente PRAXI S.p.A., sulla base della Convenzione Consip per la prestazione di servizi relativi alla Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro presso le Pubbliche Amministrazioni, per l'Analisi di benchmark e di Posizionamento competitivo dell'offerta dei servizi di TecnoService Camere con la verifica di congruità delle tariffe applicate ai soci sui servizi offerti, corredato da un'analisi di natura quantitativa e qualitativa delle offerte TSC con quelle dei servizi comparabili presenti sul mercato. I risultati hanno evidenziato che l'offerta di TSC è considerata economicamente congrua, presentando vantaggi competitivi – per la macro-area dei servizi di Safety Management (Sicurezza e igiene sul lavoro) - intorno al 13% più basso rispetto alla Convenzione Consip (che raggiunge il 18% se si aggiunge anche l'ulteriore ribasso medio dovuto all'importo redistribuito a favore dei soci a consuntivo). La diversa modalità di pricing che TSC utilizza per quotare le proprie attività ha reso la comparazione non di facile realizzazione, ma si ritiene in ogni caso che la modalità di quotazione per Giornate/uomo rappresenti in modo chiaro e trasparente l'effort che TSC eroga nei confronti del proprio cliente in considerazione anche della sua natura consortile. La modalità di pricing così definita è tipica dei servizi ad alto valore aggiunto perché in grado di valorizzare anche la qualità professionale che il fornitore mette a disposizione e si impegna a mantenere in una logica di qualità del servizio reso.

Si precisa che ai sensi dell'art. 192 c. 1 del D. Lgs. 50/2016, il Consiglio dell'ANAC, con delibera n. 848 del 02/10/2018 ha deliberato l'iscrizione della società in house TecnoServiceCamere Scpa nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti nei confronti di proprie società in house.

4. Acquisto di n. 4 licenze Microsoft Office: è stato verificato che il prodotto oggetto del presente provvedimento non era contemplato all'interno delle iniziative del CRAV.

Per le licenze in oggetto era però attiva la convenzione Consip Licenze d'uso Microsoft Government Open License 3 che prevedeva un minimo di spesa di adesione alla convenzione pari ad € 30.000,00. Considerando che la licenza in convenzione Consip costava € 354,85 cad., l'acquisto di 4 licenze da parte dell'Ente in maniera autonoma comportava una spesa notevolmente al di sotto della cifra minima prevista (tot. 4 licenze € 1.419,40 + iva). La Camera

ha anche chiesto ai referenti della convenzione se fosse possibile acquistare in convenzione solo 4 licenze, ma è stato risposto che non venivano accettati ordini per importi inferiori a quello previsto dalla Convenzione stessa.

Si è quindi consultato il MEPA, bando Beni Iniziativa "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" prodotto "Software per automazione uffici" verificando che il prodotto licenza Microsoft office era presente.

Facendo un confronto dal catalogo delle offerte presenti, il fornitore Studio di Informatica Snc di Siena offriva il prodotto richiesto al prezzo più basso, che è risultato congruo in quanto di pochi centesimi superiore a quello offerto in convenzione. E' risultato quindi conveniente per l'Ente acquistare le 4 licenze di cui sopra tramite affidamento diretto all'operatore economico Studio di informatica s.n.c..

5. Acquisto n. 15 stampanti per piccoli gruppi di lavoro e relativi toner: in data 06/11/2018 il RUP ha inviato all'operatore economico affidatario del lotto 2 della convenzione Stampanti 15 - Infordata Spa - l'ordine diretto che è stato rifiutato dall'operatore stesso con la motivazione che il lotto 2 era stato chiuso in data 31 ottobre e che dal 1 novembre era possibile inviare solo ordini per acquisti successivi ad ordini inoltrati prima del 31 ottobre. Infordata Spa ha inoltre comunicato la propria disponibilità a proporre gli articoli e i servizi in convenzione all'interno del Me.PA ai medesimi prezzi. Da una verifica nel Me.PA è emerso che Infordata era effettivamente l'operatore che offriva a catalogo il prezzo più basso per i prodotti che si intendeva acquisire. E' stato quindi affidato l'acquisto mediante ordine diretto in Me.PA all'operatore Infordata Spa.

6. Acquisto di n. 20 pc desktop fascia medio/alta: è stato verificato che per le attrezzature informatiche richieste non esistevano iniziative attive presso il CRAV. In riferimento ai pc desktop era però attiva la Convenzione Consip Pc Desktop 16 che contemplava prodotti di fascia base poco performanti rispetto agli standard di lavoro e sicurezza adottati dall'Ente.

L'ufficio informatico ha perciò individuato nel mercato elettronico, all'interno dell'iniziativa "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" il prodotto proposto a catalogo al prezzo più basso dall'operatore Sistemi Informatici snc di Miragoli Carlo Giuseppe & C.

Per quanto concerne i pc portatili è stato verificato che era attiva la convenzione Pc Portatili e Tablet 2 lotto 1 pc per bassa mobilità, mentre il lotto 2, che contemplava pc di fascia A e B per alta e altissima mobilità, risultava aggiudicato e non ancora attivo. Essendo i pc portatili utilizzati prevalentemente da dipendenti in telelavoro si è ritenuto opportuno acquistare pc per alta mobilità comprensivi di mouse e borsa. L'ufficio informatico ha così individuato nel mercato elettronico, sempre all'interno dell'iniziativa citata, il notebook proposto a catalogo al prezzo più basso dall'operatore Sistemi Informatici snc di Miragoli Carlo Giuseppe & C.

In applicazione del principio di rotazione di cui all'art. 36 del d.lgs. 50/2016 e delle indicazioni delle linee guida dell'ANAC, si precisa che l'operatore Sistemi Informatici Snc di Miragoli Carlo Giuseppe & C. non risulta essere l'affidatario uscente e non risulta essere stato invitato a procedure analoghe negli ultimi 3 anni.

7. Google Pixelbook Touch Screen: l'acquisto è stato effettuato con provenienza Amazon

Inghilterra per la necessità di disporre di un computer altamente performante e con caratteristiche e specifiche tecniche particolari ai fini di sperimentare l'integrazione con la piattaforma cloud GSuite di Google LLC.

ACQUISTI IN CONVENZIONE CONSIP

In merito agli acquisti effettuati in convenzione Consip, non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle convenzioni in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati da altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Gli acquisti effettuati in convenzione Consip nell'anno 2018 sono stati:

Acquisti in convenzione Consip - anno 2018					
N. ordine Acquisto Consip	Data invio al fornitore	Fornitore	Oggetto	Importo (Iva esclusa)	Convenzione attiva
4103279	19/01/2018	ENEL ENERGIA SPA	FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA PER LE SEDI CAMERALI - ADESIONE CONVENZIONE CONSIP EE 15 LOTTO 5	N.A.*	ENERGIA ELETTRICA 15 / LOTTO 5 - VENETO
4366360	16/06/2018	EDENRED ITALIA SRL	SERVIZIO SOSTITUTIVO MENSA MEDIANTE BUONI PASTO ELETTRONICI PER IL PERIODO 01/07/2018 - 30/06/2020	€ 136.780,80	BUONI PASTO ELETTRONICI 1 / TOSCANA - FRIULI VENEZIA GIULIA - VENETO - TRENTINO ALTO ADIGE - EMILIA ROMAGNA
4534737	16/10/2018	TELECOM ITALIA SPA	FORNITURA SWITCH TIPO 4 CISCO CATALYST 2960-X 48 (RL6L4_WS-C2960X-48FPD-LC)	€ 2.587,66	RETI LOCALI 6 / PAL ZONA NORD: PIEMONTE, VALLE D'AOSTA, LIGURIA, LOMBARDIA, TRENTINO ALTO ADIGE, VENETO, FRIULI VENEZIA GIULIA, EMILIA ROMAGNA
4528627	12/10/2018	ENI S.P.A.	FORNITURA BUONI ACQUISTO GASOLIO PER AUTOTRAZIONE	N.A.*	CARBURANTI RETE - BUONI ACQUISTO 7 / LOTTO 1
4513283	16/10/2018	SOENERGY	FORNITURA GAS NATURALE AD USO RISCALDAMENTO E CONDIZIONAMENTO PER IMMOBILI CAMERALI PER L'ANNO 2019	N.A.*	GAS NATURALE 10 / LOTTO 3 - FRIULI VENEZIA GIULIA, VENETO, EMILIA ROMAGNA

4563181	06/11/2018	CONVERGE S.P.A.	ACQUISTO STAMPANTE A COLORI EPSON WF-8090DTW/e PER UFFICIO BREVETTI	€ 1.727,52	STAMPANTI 15 / LOTTO 4 - STAMPANTI A3 COLORE
---------	------------	--------------------	---	------------	---

NA* il valore del contratto dipende dal livello dei consumi o dall'utilizzo specifico